

Al contestar cite este número:
Radicado DADEP No. 20253010098581

20253010098581

Bogotá D.C, 2025-06-20
301
ELECTRÓNICO

CORREO

Doctor
DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA
Subsecretario Comisión Primera del Plan de Desarrollo
CONCEJO DE BOGOTÁ
Dirección: Calle 36 No. 28ª 41
Correo electrónico: comisiondelplan@concejobogota.gov.co
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 24-06-2025 02:27:15

2025ER17332 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: DADEP/DORALUCIA BASTIDAS UBATE

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: PROPOSICIÓN NO. 811 APROBADA EN LA SESIÓN DEL DÍA

OBS: 20253010098581

REFERENCIA: Rad. DADEP No. 20254000157622 del 18/06/2025
Rad. Concejo de Bogotá, D. C. No. 2025EE11449 del 17/06/2025

ASUNTO: Proposición No. 811 aprobada en la sesión del día 14 de junio de 2025
Tema: Zonas especiales para vendedores informales en el marco del decreto 098 de 2004 – Artículo 13.

Respetado doctor Giraldo, reciba un cordial saludo.

En atención al radicado de la referencia, mediante el cual nos traslada por competencia la Proposición No. 811 presentada por los concejales, Julián Uscátegui Pastrana y Sandra Consuelo Forero Ramírez de la bancada del partido Político Centro Democrático, este Departamento Administrativo remite respuesta en los términos que corresponden a las funciones establecidas mediante el Acuerdo 018 de 1999, y demás normas concordantes:

1. ¿Cuántas zonas declaradas como Zona Especial conforme al artículo 13 del Decreto Distrital 098 de 2004 tiene la ciudad? Desagregar por Localidad y año de declaración

Respuesta: de conformidad con la norma en cita, la Defensoría del Espacio Público expidió la Resolución No. 250 del 16 de septiembre de 2004, mediante la cual por primera vez se georreferenciaron las "Zonas Especiales" de todo el Distrito Capital de Bogotá, que habían sido determinadas por los Alcaldes Locales hasta esa fecha en cada una de sus jurisdicciones.

En la actualidad, el último inventario de esta naturaleza se encuentra contenido en la Resolución No. 109 del 20 de abril de 2022, señalando 471 zonas especiales clasificadas por localidad y con la información del número y fecha del acto administrativo de declaratoria.

2. ¿Cuál es el alcance jurídico y técnico del artículo 13 del Decreto Distrital 098 de 2004?

Respuesta: el artículo 13 del Decreto 098 de 2004 "Por el cual se dictan disposiciones en relación con la preservación del espacio público y su armonización con los derechos de los vendedores informales que lo ocupan" establece:

"ARTICULO 13. Zonas Especiales. Corresponderá a los Alcaldes Locales, en coordinación con la Policía Metropolitana de Bogotá, determinar las zonas de su jurisdicción que por cuestiones de seguridad, no puedan ser ocupadas temporal o permanentemente por vendedores informales. Así mismo los Alcaldes Locales, en coordinación con el Fondo de Ventas Populares, determinarán aquellas que deben ser reservadas para desarrollar actividades comerciales, culturales o de recreación, las cuales no pueden ser ocupadas temporal o permanentemente por vendedores informales."

Por lo anterior, en cumplimiento de este artículo, así como de las demás disposiciones del Decreto 098 de 2004, el Decreto Ley 1421 de 1993 y demás concordantes, son los alcaldes locales quienes deben expedir los actos administrativos de declaración de estas zonas, remitiendo copia de estos al Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público para proceder con la actualización de la georreferenciación de las zonas especiales de Bogotá, D. C.

Precisamos que, el artículo 13 del Decreto 098 de 2004 se aplica en la ciudad de Bogotá, D. C., gozando de la presunción de legalidad y encontrándose vigente, sobre este particular es preciso hacer remisión al [Concepto 2202213718 de 2022 Secretaría Jurídica Distrital - Dirección Distrital de Política Jurídica](#).

4. ¿Cuál es el procedimiento técnico y jurídico que se utiliza para determinar la extensión territorial, los límites y las medidas específicas aplicables a una Zona Especial una vez es declarada?"

Respuesta: los alcaldes locales al determinar las zonas de su jurisdicción que, por cuestiones de seguridad, no pueden ser ocupadas temporal o permanentemente por vendedores informales, indican en los correspondientes actos administrativos de declaratoria los polígonos delimitados por dirección y en algunos casos áreas de influencia.

Una vez declaradas, las zonas especiales no pueden ser ocupadas temporal y permanentemente, por lo que corresponde a las autoridades de policía adelantar las acciones necesarias para prevenir su ocupación y aplicar las disposiciones de la Ley 1801 de 2016.

5. ¿Cuántas Zonas Especiales han sido derogadas, modificadas o ampliadas? Indique localidad, año y razón.

Respuesta: este Departamento Administrativo no tiene conocimiento sobre la derogatoria o modificación de zonas especiales declaradas por los alcaldes locales. La última georreferenciación de las "Zonas Especiales" en Bogotá, D. C., se encuentra contenida en la Resolución No. 109 del 20 de abril de 2022.

6. ¿Cuántas quejas, denuncias y/o reclamos se han realizado en los últimos 5 años por presencia de vendedores informales en estas Zonas Especiales? Sírvase discriminar la información por localidad, zona y medidas adoptadas.

Respuesta: se realizó la verificación del Sistema de Información y Gestión Documental Orfeo, generando el reporte de las peticiones, denuncias y/o radcados de entrada recibidos en esta defensoría entre el 18-06-2020 y el 18-06-2025 bajo los criterios de búsqueda "vendedores informales", "venta informal" y "zona especial" dando como resultado un total de doscientos

sesenta y cinco reportes (265), no obstante, esta información corresponde a hechos por presencia de vendedores informales en los espacios públicos de toda la ciudad, teniendo en cuenta que no es posible clasificar o filtrar la información por localidad y zona especial, toda vez que el sistema de información no cuenta con este atributo o criterio de búsqueda.

Las medidas adoptadas por este Departamento Administrativo al recibir peticiones, quejas y/o denuncias por presencia de vendedores informales en el espacio público, es brindar la información relacionada las funciones y competencias propias, así como la normatividad y jurisprudencia aplicable a este tipo de población y fenómeno de ocupación, corriendo traslado a la alcaldía local correspondiente para que de acuerdo con las competencias establecidas en el Decreto 1421 de 1999, Acuerdo 735 de 2019 y Ley 1801 de 2016, entre otras, ejecute las acciones necesarias para brindar solución a la situación puesta en conocimiento por el peticionario.

7. ¿Qué entidades distritales son responsables de la implementación, seguimiento, protección y evaluación de las Zonas Especiales?"

Respuesta: corresponde a las determinadas en el Decreto 098 de 2004, principalmente alcaldías locales y policía metropolitana de Bogotá, D. C.

9. ¿Cómo puede la comunidad identificar una Zona Especial declarada conforme al artículo 13 del Decreto Distrital 098 de 2004?"

Respuesta: es posible realizar la verificación consultando la resolución de georreferenciación de las "Zonas Especiales" en Bogotá, D. C., expedida por el DADEP, la cual se publica en la página web de la entidad <https://www.dadep.gov.co/marco-legal/normatividad>.

10. ¿Existe alguna señalización física, georreferenciación o registro público disponible para consulta ciudadana de las Zonas Especiales?"

Respuesta: las zonas especiales declaradas por los alcaldes locales, son incorporadas en la resolución de georreferenciación de las "Zonas Especiales" en Bogotá, D. C., expedida por el DADEP, la cual se publica en la página web de la entidad <https://www.dadep.gov.co/marco-legal/normatividad>.

"11. ¿Cuáles son los efectos jurídicos, sociales y operativos de la declaratoria de una Zona Especial para la comunidad residente, los vendedores informales y otros actores que ocupan el espacio público?"

Respuesta: Las zonas especiales una vez que son declaradas, no pueden ser ocupadas temporal y/o permanentemente por vendedores informales, por lo que corresponde a las autoridades de policía adelantar las acciones necesarias para prevenir su ocupación y aplicar las disposiciones establecidas en la Ley 1801 de 2016.

24. ¿Qué estrategias de pedagogía o sensibilización se han desarrollado con los vendedores informales y con la comunidad para socializar los alcances y restricciones de las Zonas Especiales?"

Respuesta: el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público a través del equipo de Defensores del Espacio Público ejecuta acciones en territorio, interactuando con los

diferentes actores de espacio público, principalmente los dedicados a las ventas informales, promoviendo el uso sostenible del espacio público y socializando las regulaciones sobre su aprovechamiento económico.

En igual sentido, en relación al fenómeno de las ventas informales existe un amplio desarrollo normativo que ha definido la hoja de ruta y los procedimientos a adelantar por parte del Distrito, en cumplimiento no solo de su deber legal de recuperar el espacio público, sino también de garantizar los derechos de la población dedicada a las ventas informales en concordancia con los diferentes pronunciamientos jurisprudenciales como la sentencia SU 360 de 1999, T-772 de 2003, C 211 de 2017, T-201 de 2024 y T-311 de 2024 entre otras. Algunas de ellas son: el Decreto Distrital 098 de 2004, Ley 1988 de 2019, el Acuerdo Distrital 092 de 2021, Acuerdo Distrital 812 de 2021, Acuerdo Distrital 896 de 2023, Decreto 315 de 2024 y la expedición del documento CONPES D.C. 32 para la *"Política Pública Distrital de Vendedoras y Vendedores Informales 2023-2035"*.

Por lo tanto, el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, en cumplimiento de los lineamientos establecidos en el Acuerdo 812 de 2021 y como una acción concreta en el marco de la formulación de la política pública de las ventas informales, incluyó como una actividad de aprovechamiento económico permitida en el espacio público la de "Ventas Informales", en el artículo 8 del Decreto 315 de 2024 *"Por medio del cual se reglamentan los artículos 147 y 549 del Decreto Distrital 555 de 2021, en lo que tiene que ver con el aprovechamiento económico del espacio público y la explotación económica de la infraestructura pública en el Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones"* que la define como:

"Actividades de comercio y servicios realizadas en el espacio público, como medio básico de subsistencia, por vendedores informales ambulantes, semiestacionarios, estacionarios, periódicos, ocasionales o de temporada, utilizando las capacidades propias de los vendedores, elementos móviles portátiles o el propio cuerpo para transportar las mercancías, en el marco de los programas y/o proyectos que adelante el Instituto para la Economía Social -IPES-. La actividad puede incluir la utilización o no de mobiliario urbano, conforme a la definición de las entidades competentes."

Siendo importante indicar que corresponde al Instituto Para la Economía Social – IPES como entidad gestora de la actividad de aprovechamiento económico de las ventas informales dar aplicación al protocolo de aprovechamiento económico correspondiente, así como en cumplimiento de las disposiciones de los Acuerdos Distritales 257 de 2006, 812 de 2021 y 896 de 2023, realizar la identificación y caracterización de las personas que se ubiquen en el espacio público y realicen actividades de venta informal, brindándoles el correspondiente portafolio de servicios y las alternativas de reubicación y formalización con que cuenta el distrito. Situaciones que en algunas oportunidades y atendiendo criterios de disponibilidad y pertinencia, son apoyadas por el equipo de Defensores.

Atentamente,

BASTIDAS UBATE
DORA LUCIA

Firmado digitalmente por
BASTIDAS UBATE DORA LUCIA
Fecha: 2025.06.24 12:27:50
-05'00'

LUCÍA BASTIDAS UBATÉ


Directora


Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público





Anexo: 1. Resolución 109 "Por medio del cual se georreferencian las " Zonas Especiales" de Bogotá D.C determinadas por los Alcaldes Locales de Bogotá del 20 de abril de 2022 (PDF 43 folio)

Proyectó: Carlos Mauricio Oviedo Díaz - Abogado Contratista SGIEP 

Revisó: Kelly Johanna Guiza Robles- Contratista-SIGIEP 

Clara Inés Albino Rodríguez – profesional contratista SGIEP 

Daniel Eduardo Sandoval Casallas – Asesor SGIEP 

Edgar Enrique Duarte Quiroga – Subdirector SGIEP. 

Código Archivo: 30038

